

Dépenses publiques – état des lieux

Jean-Luc Tavernier, Insee



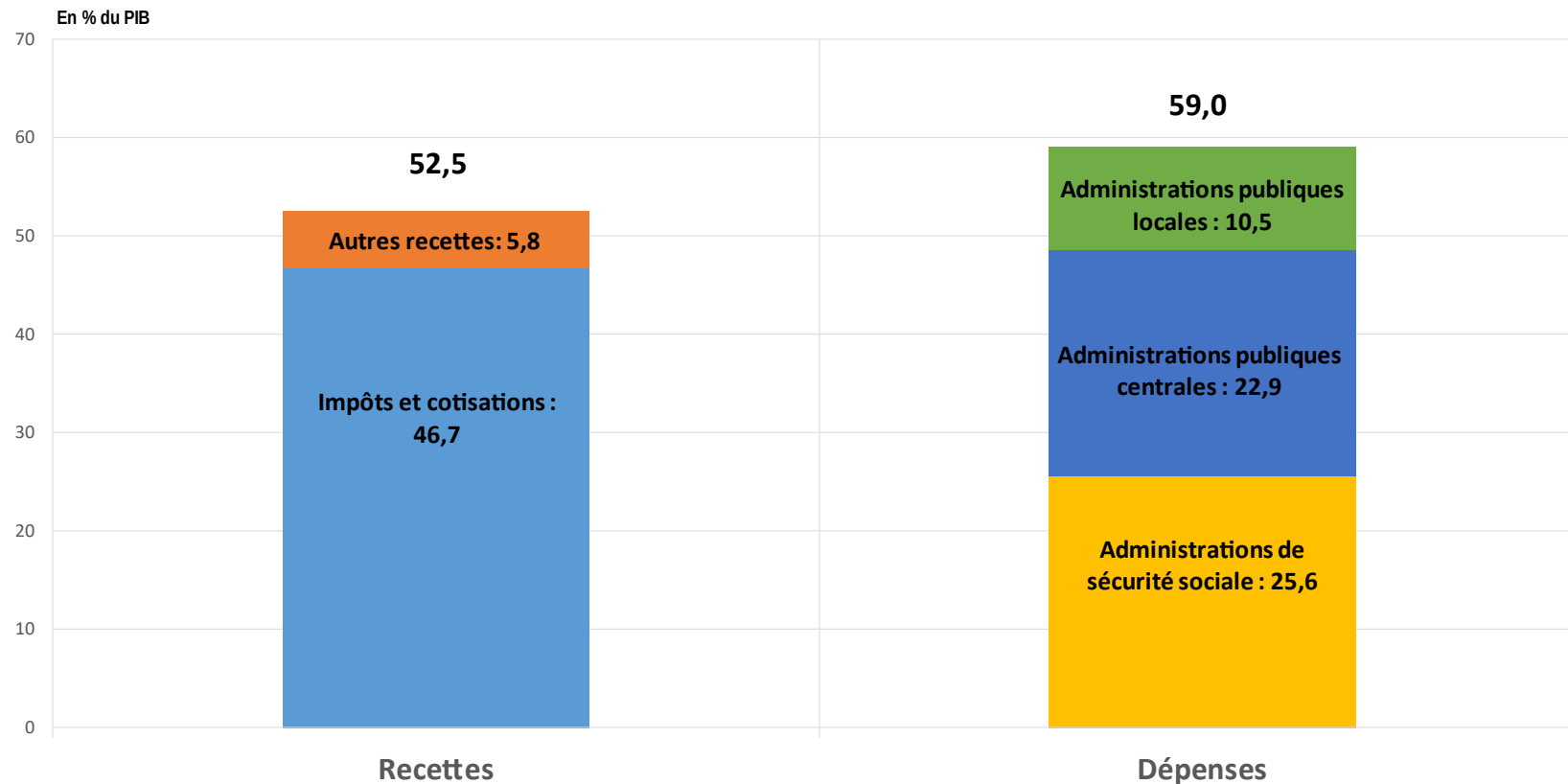
CONSEIL NATIONAL DE LA REFONDATION - 12/12/2022

- 1 PANORAMA GÉNÉRAL : NIVEAU ET DYNAMIQUE,
COMPARAISON EUROPÉENNE**
- 2 LES TROIS FONCTIONS DE LA DÉPENSE PUBLIQUE**
- 3 UN PEU D'ÉCONOMIE POLITIQUE**

01

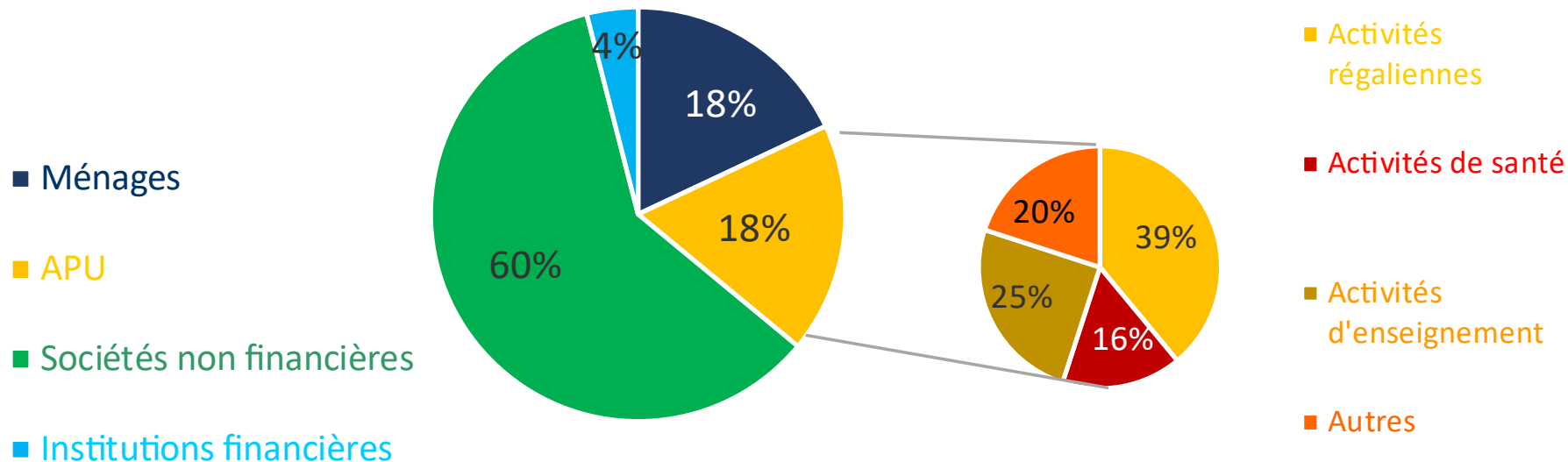
PANORAMA GÉNÉRAL : NIVEAU ET DYNAMIQUE, COMPARAISON EUROPÉENNE

LES DÉPENSES PUBLIQUES : 1 477 MILLIARDS EN 2021, SOIT 59 % DU PIB



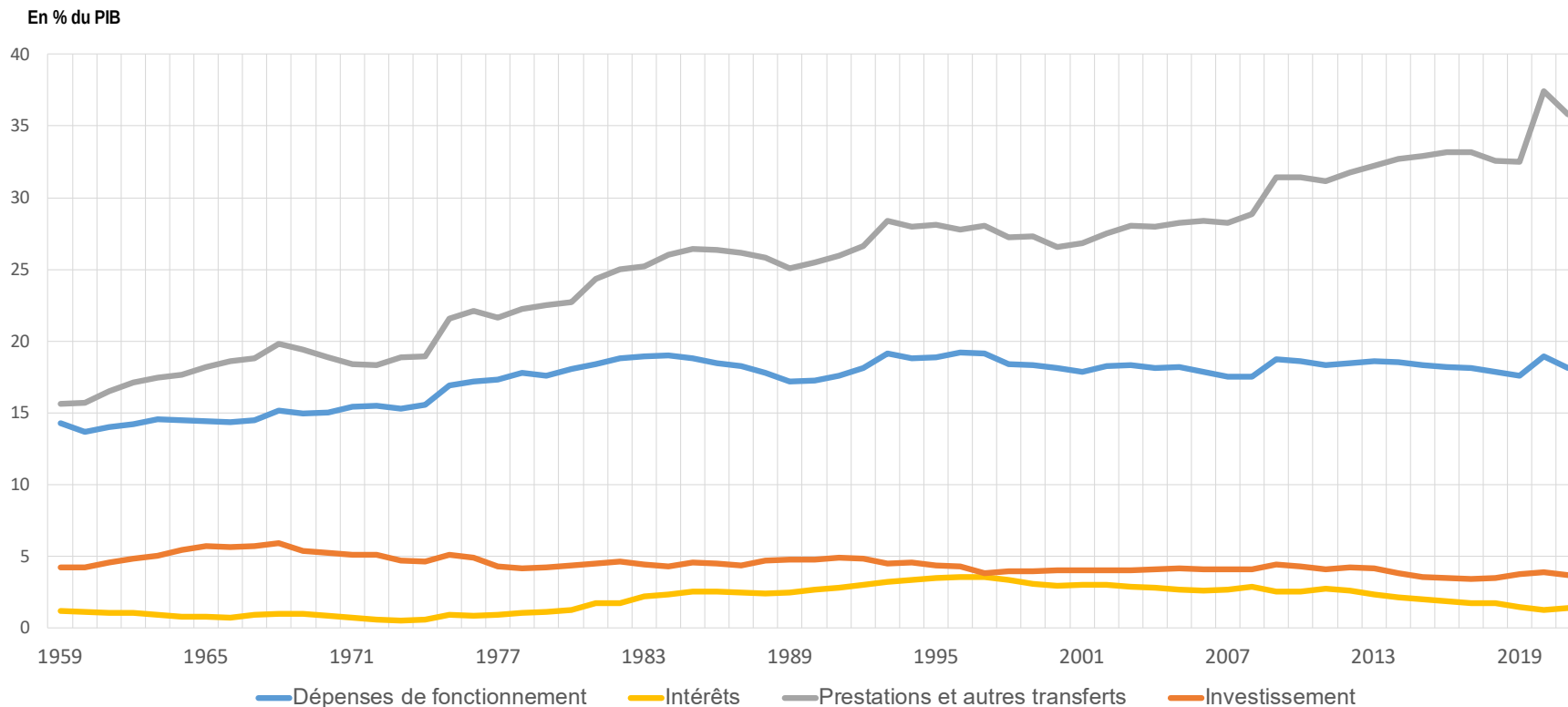
Source : Insee, comptes nationaux

Valeur ajoutée de la France par agent et décomposition de la VA des administrations publiques



Source : Insee, comptes nationaux

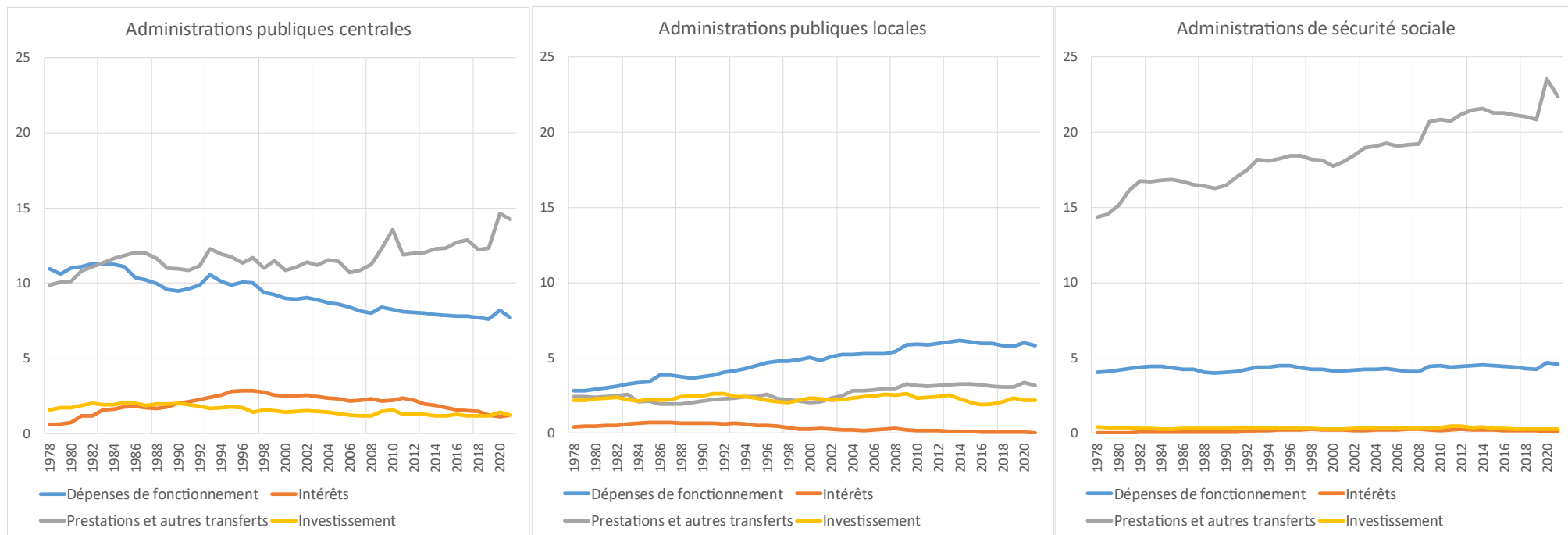
En % du PIB, la dynamique des dépenses est portée par les prestations et autres transferts



Source : Insee, comptes nationaux

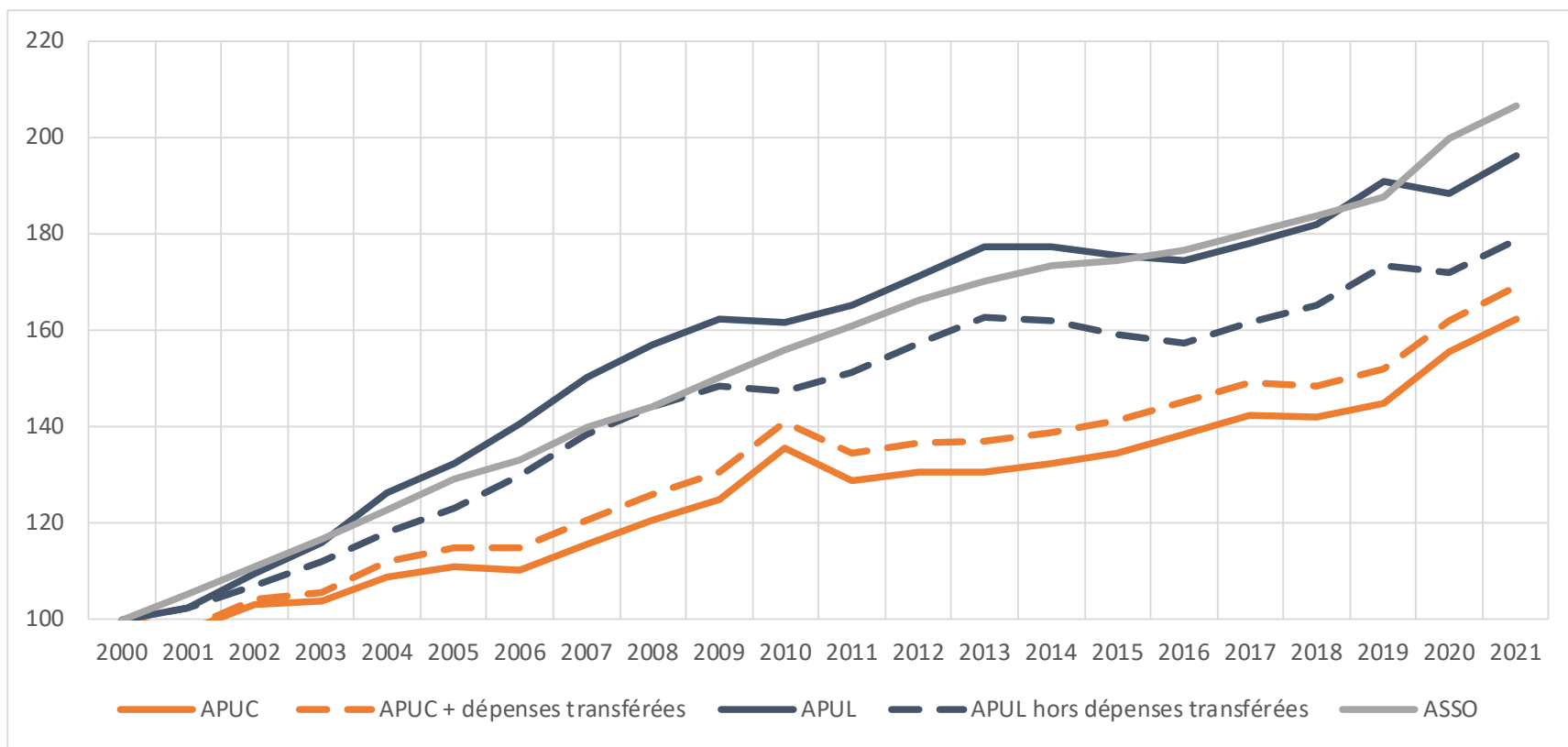
Les dépenses de fonctionnement de l'État diminuent, celles des collectivités locales augmentent

En % du PIB



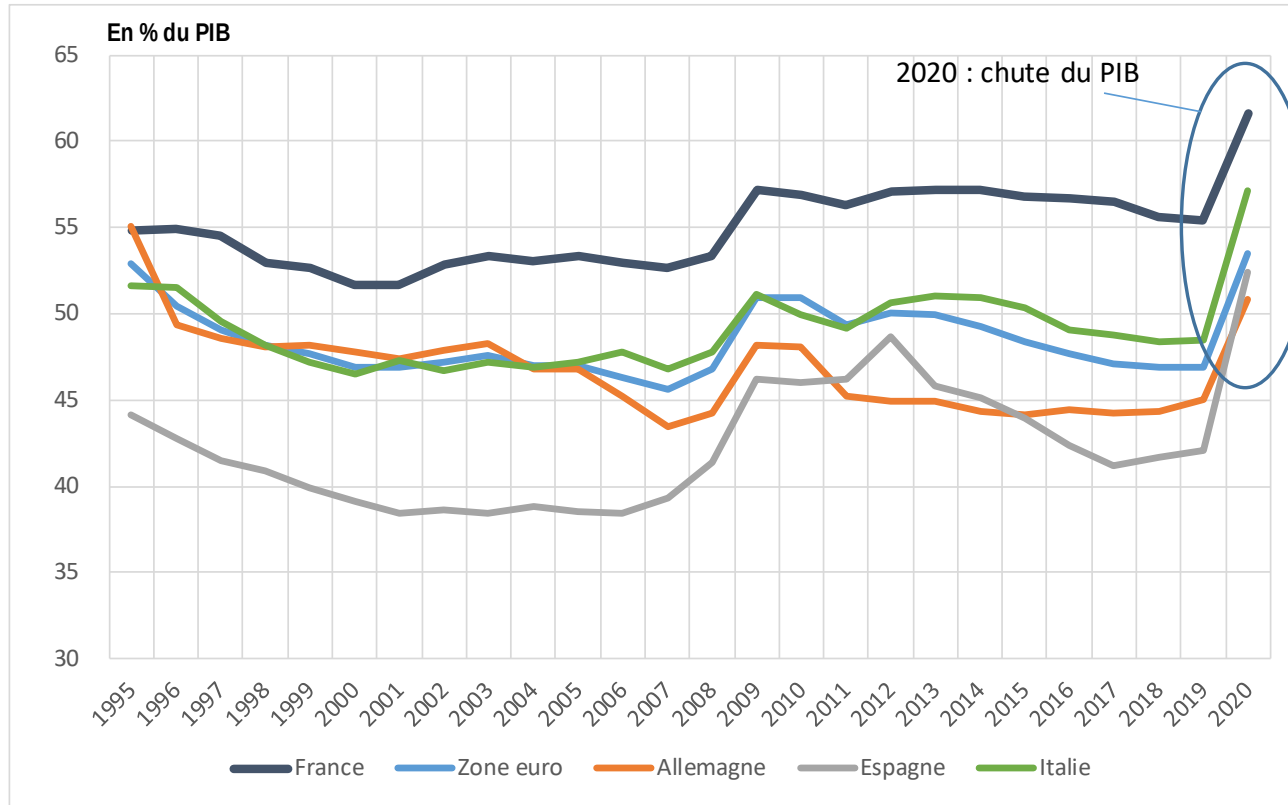
Source : Insee, comptes nationaux

Dépense par catégorie d'administrations publiques (valeur, base 100 en 2000)



Source : Fipeco

Les dépenses publiques ont plus augmenté en France que dans la zone euro depuis 1995



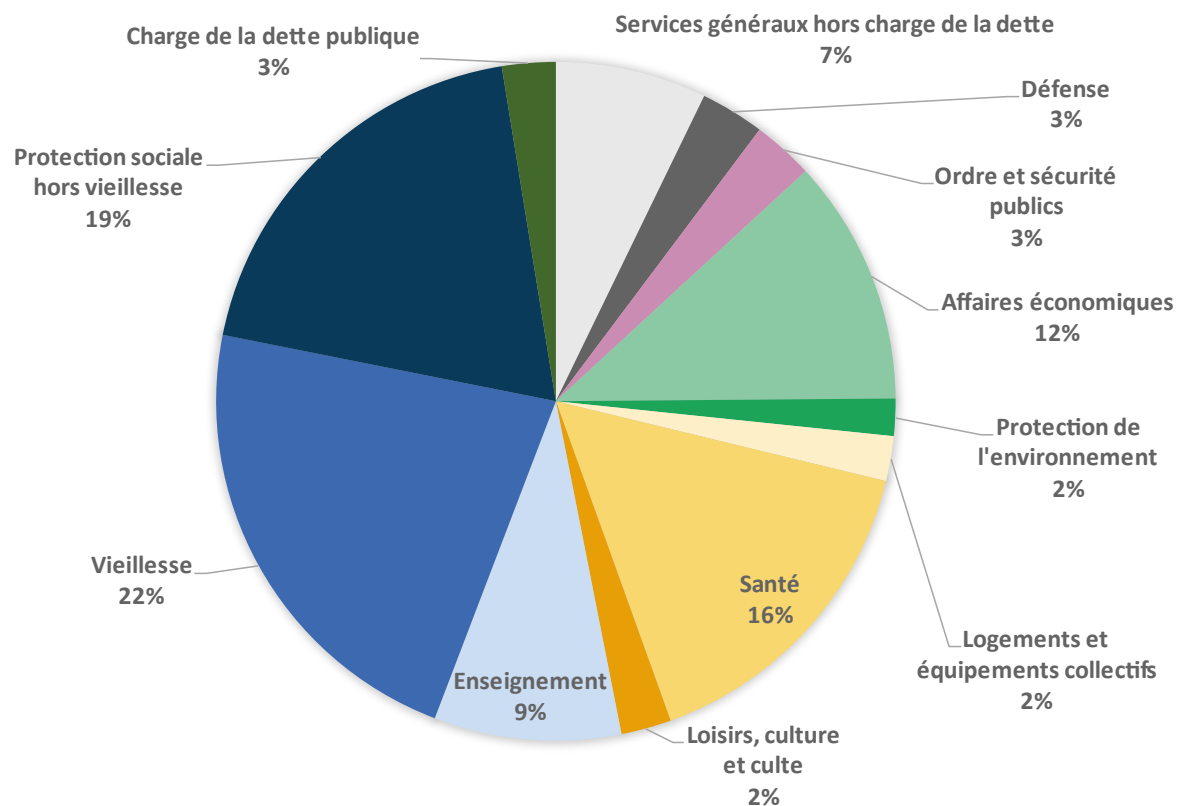
Source : Eurostat

02

LES TROIS FONCTIONS DE LA DÉPENSE PUBLIQUE (MUSGRAVE)

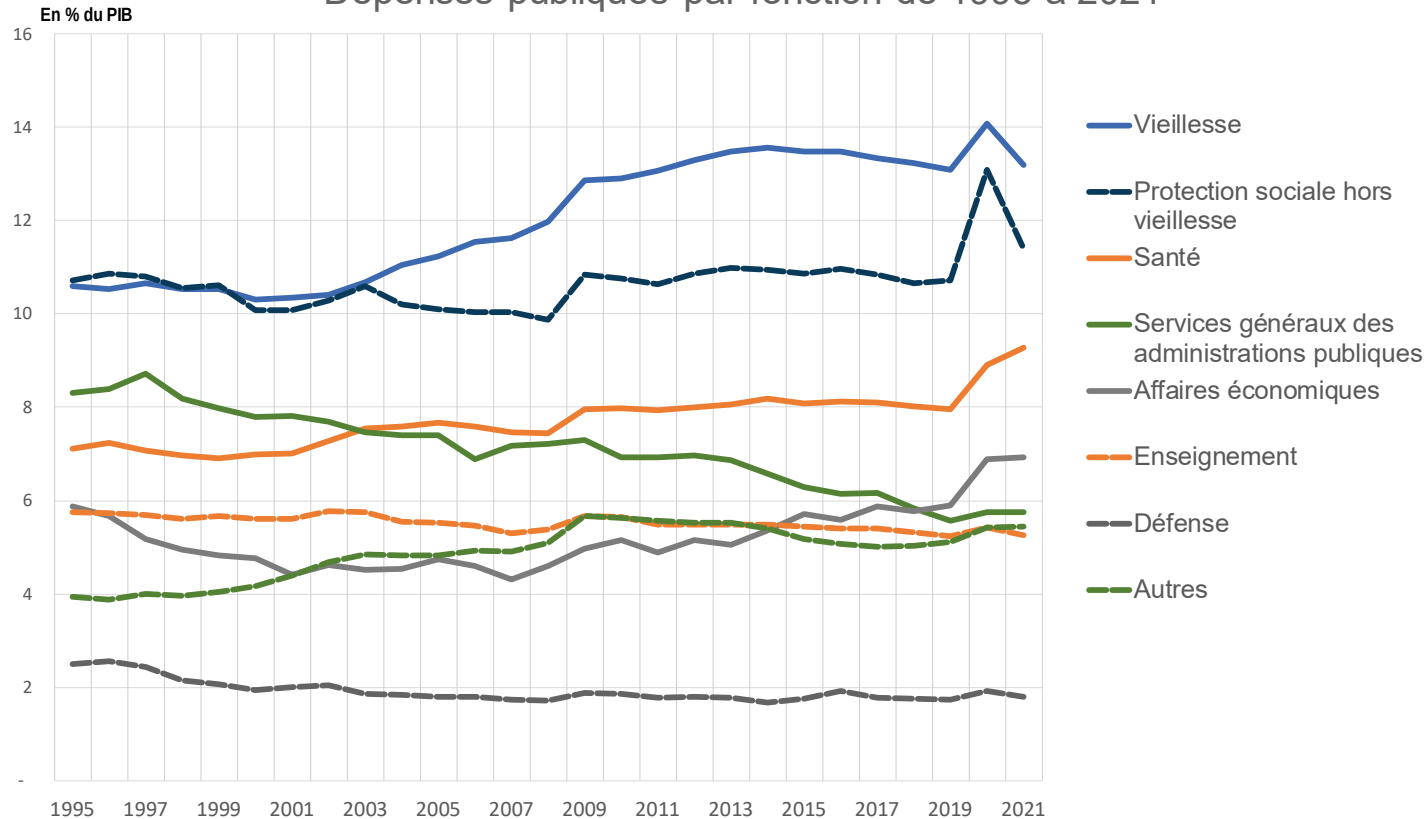
- Allocation des ressources
- Redistribution des revenus
- Stabilisation macroéconomique

Dépense des administrations publiques en 2021



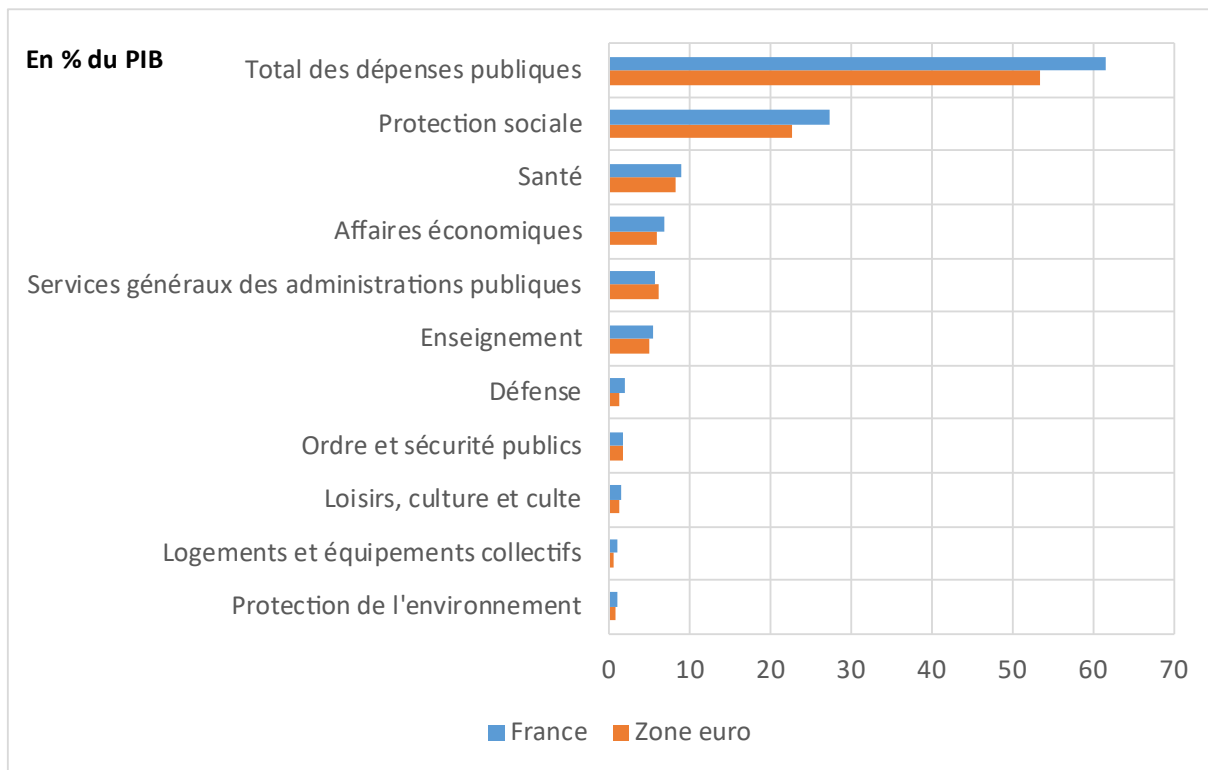
Source : Insee, comptes nationaux

Dépenses publiques par fonction de 1995 à 2021



Source : Insee, comptes nationaux

Les dépenses de protection sociale expliquent plus de la moitié de l'écart à la moyenne de la zone euro



Source : Eurostat, 2021

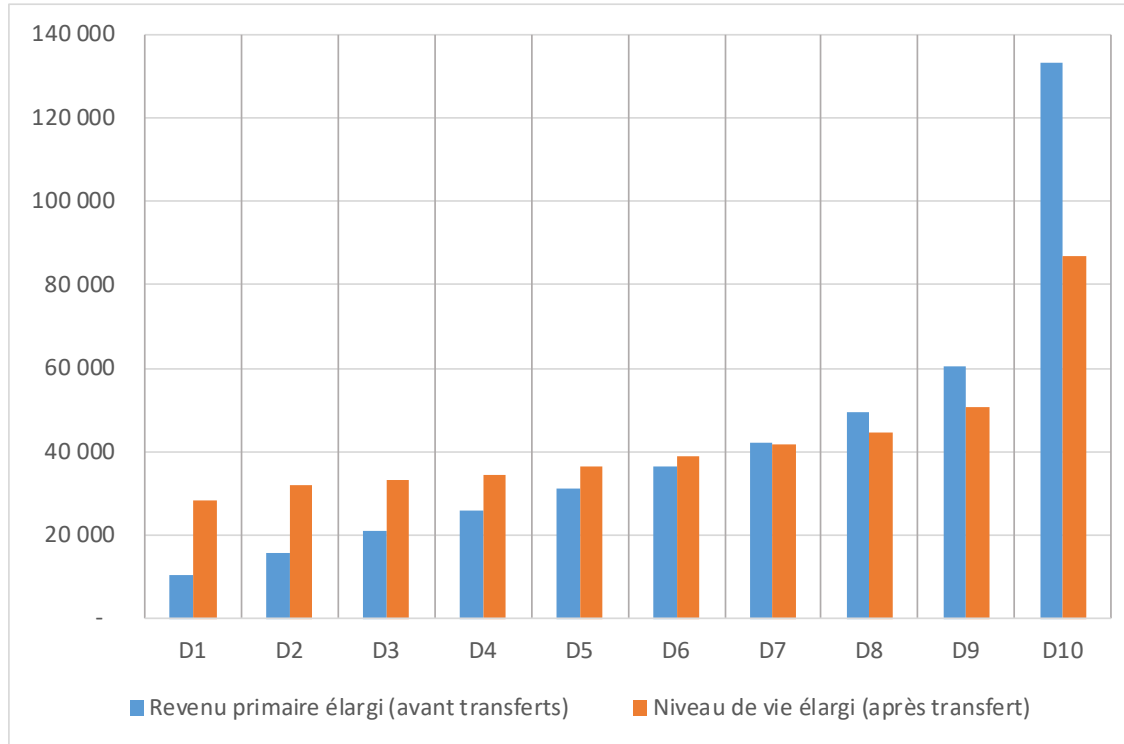
REVENUS 10 % PLUS AISÉS / 10 % PLUS MODESTES

X 13 fois avant redistribution (revenus primaires)

X 7 après redistribution monétaire (revenus disponibles)

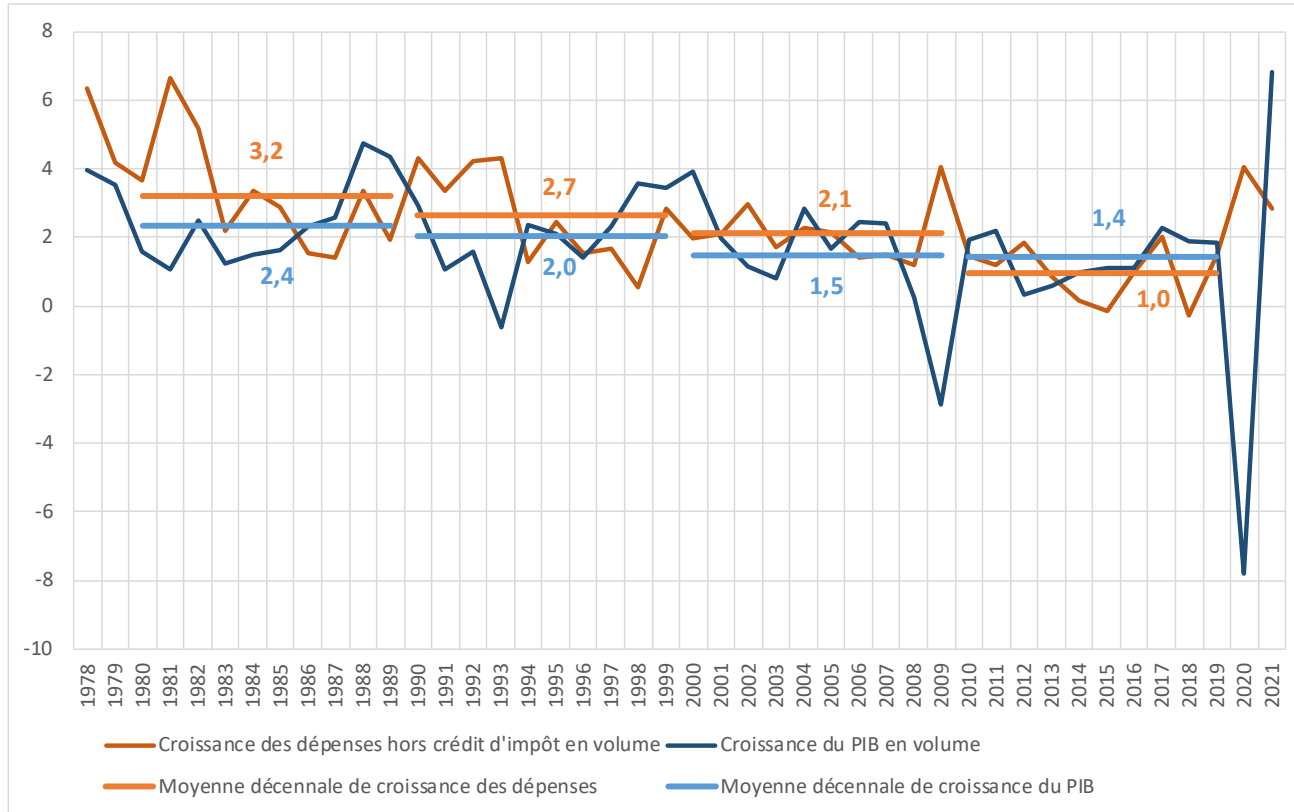
X 3 en tenant compte des prestations en nature (éducation, santé ...)

Les six premiers déciles de niveau de vie sont bénéficiaires de la redistribution



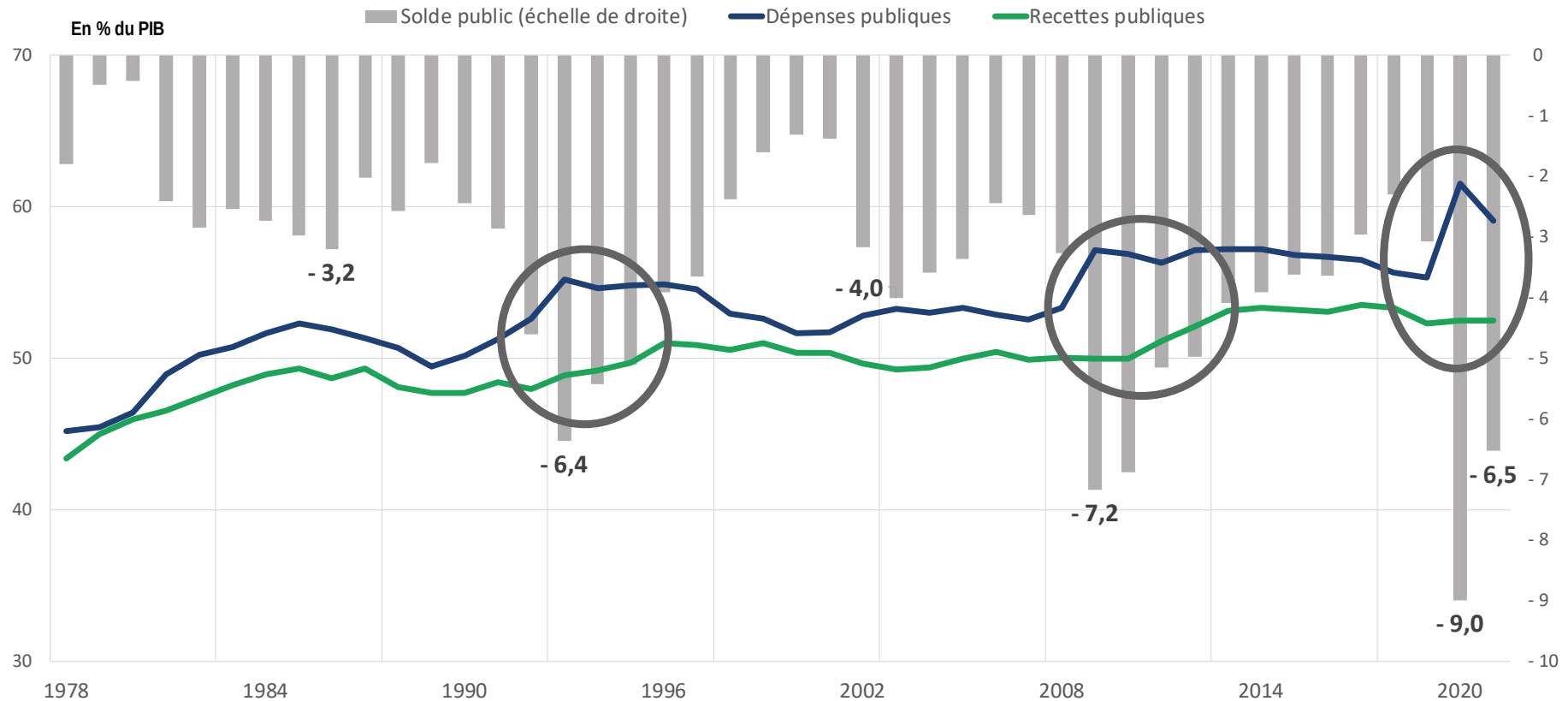
Source : Comptes distributionnels élargis, Insee

Les dépenses des administrations publiques se maintiennent ou augmentent en bas de cycle



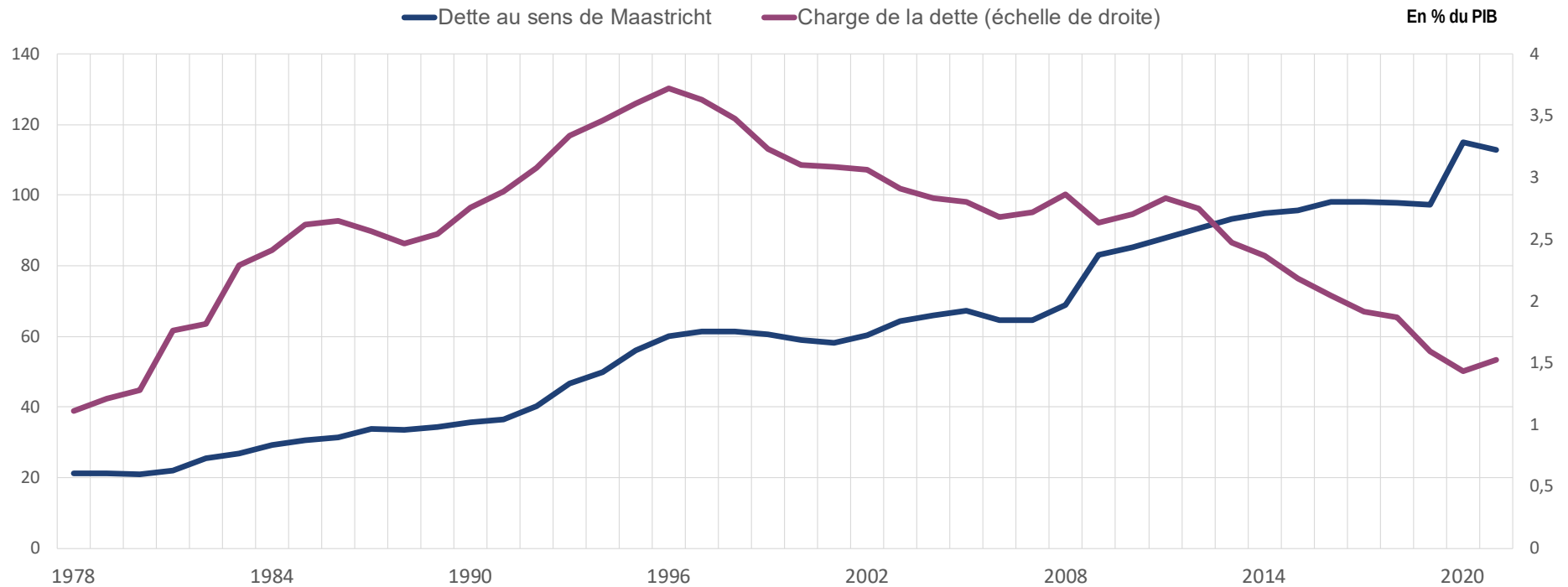
Source : Insee, comptes nationaux

En 2021, le déficit public a atteint 6,5 % du PIB



Source : Insee, comptes nationaux

En % du PIB, la charge de la dette amorce un rebond, après une longue période de baisse



Source : Insee, comptes nationaux

03

UN PEU D'ÉCONOMIE POLITIQUE

LE SURCROÎT DE DÉPENSES PAR RAPPORT AUX AUTRES PAYS PEUT AVOIR DEUX CAUSES :

- 1) des préférences collectives différentes ; pour plus de mutualisation/socialisation des risques, qui conduisent à un champ public plus large ;
- 2) une efficacité moindre de la sphère publique, avec des coûts supérieurs pour le même service rendu.

Sans doute un peu des deux...

1) PRÉFÉRENCES COLLECTIVES DIFFÉRENTES

- Oui. Champ historiquement plus large pour les retraites, l'assurance maladie, la lutte contre la pauvreté, l'aide au logement mais aussi la défense nationale
- Il serait cohérent que les prélèvements obligatoires soient mieux acceptés qu'ailleurs. Ce n'est pas manifeste.
- Les Français ont-ils conscience de cette couverture plus large ?

2) EFFICIENCE MOINDRE

- Sans doute pas général mais beaucoup d'indices d'une sous-efficacité. Par exemple :
 - état sanitaire versus dépenses de santé ;
 - solde de la redistribution versus ampleur des flux engagés ;
 - performances des élèves versus budget global de l'enseignement (et la statistique publique ? Là, on est à l'efficacité maximale 😊)
- Et pourtant : RGPP, MAP, CAP 2022, revues des dépenses...
Qu'est-ce qui ne marche pas ?

Attention, le sentiment d'une sphère publique inefficace peut miner la légitimité du modèle social.