

CONSEIL NATIONAL DE LA REFONDATION

SYNTHÈSE DE LA PREMIÈRE CONSULTATION

22 novembre 2022

SOMMAIRE

PAGE

À propos de la consultation	3
Le contexte	4
L'objet du document	5
La méthode d'analyse	6
La consultation en chiffres	7
Synthèse des résultats de la thématique Climat et Biodiversité	9

**À PROPOS
DE LA CONSULTATION**

À PROPOS DE LA CONSULTATION

Le contexte

Le 8 septembre 2022, à Marcoussis, le Président de la République a annoncé le lancement du Conseil national de la refondation (CNR).

Réunissant des représentants de forces politiques, des partenaires sociaux, des élus locaux, des représentants du monde économique et du monde associatif, le CNR a pour ambition de travailler à l'instauration d'une nouvelle méthode : **réinstaurer un esprit de dialogue et de responsabilités partagées dans le débat public.**

Le CNR est structuré en 3 niveaux :

- **Le CNR plénier** : il réunit des acteurs de la vie nationale pour s'exprimer sur les grands défis du pays déclinés en thématiques. Le « format plénier » a vocation à être réuni tous les 3 à 6 mois mais également sur une base plus régulière sous l'égide du Président de la République et de la Première ministre. Il sera l'occasion d'inscrire des thèmes nouveaux à l'agenda et de faire un point d'étape et d'avancement des formats thématiques et territoriaux.
- **Les CNR thématiques** : des consultations et des ateliers seront conduits pour chaque thématique pour réfléchir sur les grandes transitions avec tous les acteurs pertinents.
- **Les CNR territoriaux** : des concertations territoriales seront conduites sur des sujets essentiels à la vie quotidienne comme l'école, la santé, les freins à l'emploi ou encore la transition écologique dans les territoires. Il s'agira de partir de la réalité vécue des Français, dans sa diversité territoriale, pour proposer des innovations, des expérimentations et des solutions pragmatiques aux problèmes rencontrés.

Dans son discours, le Président de la République a annoncé **l'ouverture d'un site web pour le Conseil national de la Refondation ainsi que le lancement d'une première consultation en ligne.**

Cette consultation a été mise en ligne le 3 octobre. Cette consultation est ouverte à tous les citoyens et a pour objectif de collecter leur avis sur **les 7 thématiques suivantes** :

Climat et biodiversité



Logement



Futur du travail



Jeunesse



Souveraineté économique



Numérique



Bien vieillir



À PROPOS DE LA CONSULTATION

L'objet du document

Le présent document restitue les analyses et les enseignements de cette large consultation.

Pour chacune des thématiques, les contributeurs ont eu la possibilité de répondre à 4 questions de la nature suivante (schématiquement) :

- Quels sont, selon vous, les trois mots qui caractérisent [thématique] aujourd'hui?
- Quels sont, selon vous, les trois mots qui devraient caractériser [thématique] demain, grâce à nos actions ?
- Selon vous, quels sont les chantiers prioritaires pour améliorer [thématique] ?
- Si vous aviez une première proposition concrète à faire pour [thématique], quelle serait-elle?

Ce document est organisé de la façon suivante :

- Pour chaque thématique, une page d'introduction présente les chiffres clés et les enseignements généraux : constats et perceptions, souhaits et projections, et propositions concrètes.
- Pour chaque question, la restitution est organisée de la façon suivante.

Numéro et formulation de la question

- Promouvoir un modèle économique plus local, circulaire et vertueux	1317 - 18%
- Revenir à une production locale et vertueuse	333 - 4%
- Consommer mieux et moins	299 - 4%
- Favoriser l'alimentation locale et durable	289 - 4%
- Développer le recyclage, le tri et la réparation	235 - 3%
- Lutter contre le gaspillage énergétique : enseignes lumineuses, éclairage nocturne, climatisation...	79 - 1%
- Limiter l'usage du plastique	70 - 1%
- Limiter le suremballage	12 - 0%
- Décarboner les mobilités	1231 - 17%
- Développer les énergies vertes, décarbonées, renouvelables	986 - 13%
- Lutter contre la pollution	950 - 13%
- Engager une grande politique écologique à l'échelle nationale et mondiale	855 - 11%

Enseignement principal, ton et dynamique du corpus de contributions.

Développement du groupe sémantique n°1

Développement du groupe sémantique n°2

Développement du groupe sémantique n°3

« Citation qui illustre les commentaires »

Tendances faibles et expressions à la marge

Extrait des groupes sémantiques de la question.

À PROPOS DE LA CONSULTATION

La méthode d'analyse

Pour synthétiser les 308'000 contributions collectées sur les 7 thématiques, nous avons mobilisé un outil d'analyse sémantique et une équipe d'analystes.

Comment fonctionne l'outil d'analyse sémantique ?

L'analyse est réalisée grâce à l'appui d'un algorithme de regroupement sémantique garantissant une analyse exhaustive et non biaisée. Elle est supervisée par un regard humain.

Le référentiel est propre à chaque consultation : il est bâti de manière ad hoc sur la base de l'expression des participants.

L'analyse sémantique et lexicale des réponses ouvertes permet de :

1. Regrouper les réponses comparables par unité de sens afin de créer un référentiel pondéré, on parle de groupes sémantiques ;
2. Cartographier l'opinion collective en identifiant les idées fortes et les signaux faibles qui traversent le corpus analysé.

Des experts sectoriels ont été mobilisés de façon ad-hoc pour relire la proposition des analystes.

Comment lire les chiffres ?

Les pourcentages partagés dans l'ensemble du document sont calculés sur la base du nombre de contributions par question. Lorsqu'on affirme que 15% des contributions déclarent A, cela revient à dire que 15% des réponses libres apportées à la question ont été classées dans le groupe sémantique A (avec un taux d'erreur inférieur à 20%).

Pour bien appréhender les chiffres qui jalonnent le document, il faut rappeler qu'une statistique supérieure à 15% est considérée comme importante dans la méthodologie d'analyse des questions ouvertes, puisque ces questions ne proposent pas d'options prédéfinies.

Chaque contributeur peut partager plusieurs contributions en réponse à une question.

Comment sont sélectionnées les idées rares ?

Les idées rares sont des contributions dont le propos ou la forme présentent une singularité. Notre algorithme qualifie l'originalité des contributions à partir d'un certain nombre de critères (longueur, vocabulaire, marqueurs de projection, marqueurs d'autorité,...) et nous met à disposition une liste d'idées rares que notre équipe d'analystes filtre à nouveau.

Les critères retenus pour sélectionner les idées rares les plus pertinentes au sein de la liste constituée par l'algorithme sont les suivants :

- La contribution exprime une ou des idées concrètes
- La contribution est précise, articulée ou argumentée
- La contribution illustre un groupe sémantique des réponses apportées aux questions de la thématique

Une fois les pépites mises à disposition par l'algorithme, notre équipe finalise la sélection des idées rares de façon à représenter la grande diversité des enjeux exposés dans chaque thématique.

N.B 1 : Pour les thématiques Jeunesse et Logement, certaines questions à la formulation quasi-similaire ont été fusionnées. En effet, les réponses à ces questions étaient mécaniquement redondantes et n'apportaient pas de valeur à la restitution.

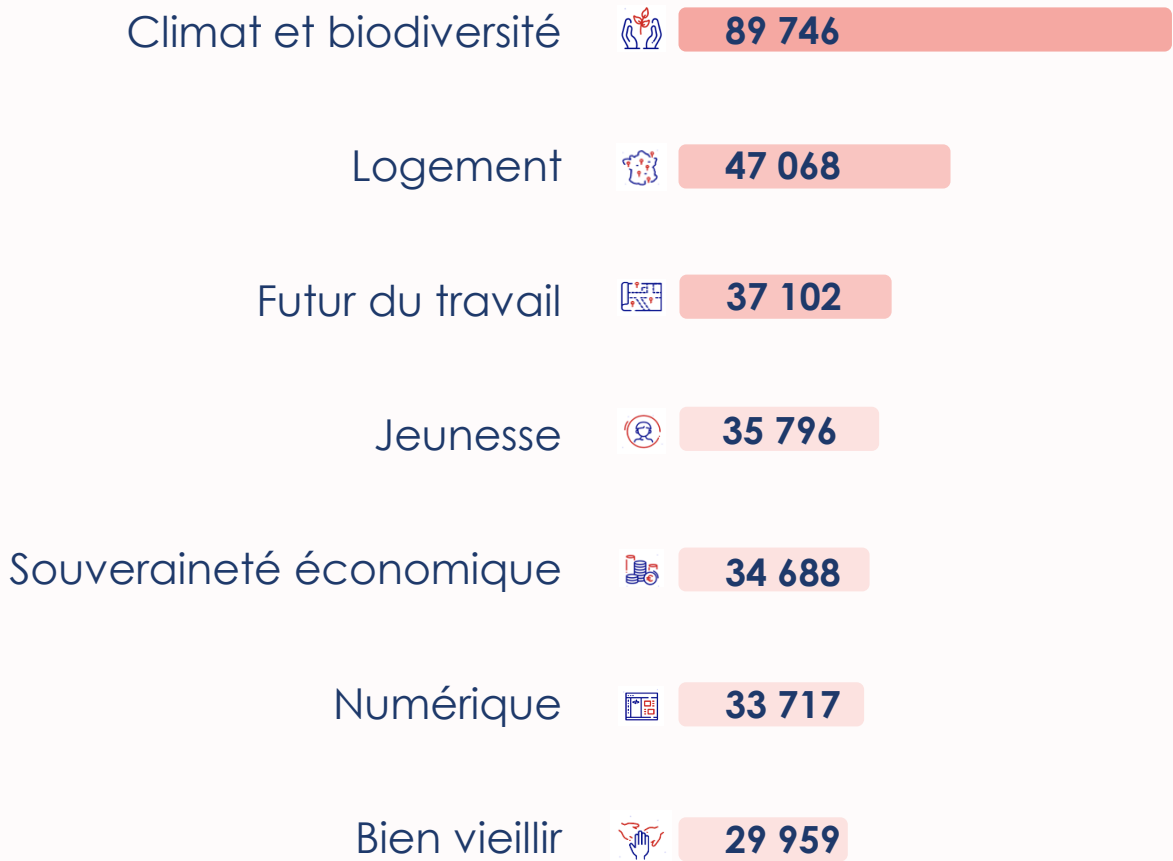
N.B 2 : Pour les questions les plus libres - Citer trois mots... - , le champ de réponses étant très large, la catégorie de réponses « Autres » est mécaniquement importante. Cette catégorie Autres ne contient pas de réponses suffisamment récurrentes pour constituer un groupe sémantique distinct.

N.B 3 : Les réponses qui se présentent sous la forme de mots clés (Q.1 et Q.2) ne seront pas ou peu sélectionnées par notre algorithme d'extraction des idées rares. Une grande majorité d'idées rares provient des Q.3 et Q.4.

LA CONSULTATION EN CHIFFRES

LA CONSULTATION EN CHIFFRES

CONTRIBUTIONS PAR THÉMATIQUES



Nombre total de contributions



308 076



THÉMATIQUE 1

Climat et Biodiversité

LA THÉMATIQUE EN CHIFFRES



89 746
contributions



8 795
répondants



10
contributions par répondant
en moyenne

LES ENSEIGNEMENTS DE LA THÉMATIQUE

La thématique **CLIMAT ET BIODIVERSITÉ** est celle qui a suscité **le plus grand nombre de contributions**. Cet intérêt peut s'expliquer par l'**inquiétude** exprimée par les contributeurs à l'égard de ces enjeux, notamment suite à un été 2022 caniculaire. Le champ lexical utilisé (Q1) traduit l'importance du sujet aux yeux des contributeurs et l'urgence associée. Il dénote **une inquiétude certaine et une vive émotion**.

CONSTATS ET PERCEPTIONS (Q.1)

Les contributeurs font face à l'**urgence climatique** et ont conscience de la **nécessité d'agir**. Ils font état de l'ampleur du sujet (prise de conscience, point de bascule). Ils requièrent des **actions immédiates et collectives** de la part des gouvernements, des citoyens et des entreprises.

Les participants mettent en avant les conséquences qu'ils constatent ou anticipent : le déclin de la biodiversité, les dérèglements climatiques, les pénuries, les inégalités, les migrations forcées, les catastrophes alimentaires ou sanitaires.

PROJECTIONS & PROPOSITIONS CONCRÈTES (Q.2-3-4)

Les contributions aux questions 3 et 4 (chantiers prioritaires et premières actions concrètes) couvrent beaucoup de domaines. Elles laissent apparaître un plan d'actions riche et complet. En particulier, 6 champs d'action prioritaires se dégagent :

- **L'accélération de la transition énergétique** en développant les énergies décarbonées par un réinvestissement dans le nucléaire et le développement des énergies renouvelables (solaire tout particulièrement, hydrogène vert ou décarboné, géothermie, éolien). Ce champ d'action est nettement en tête des contributions à la Q.3 (19%).
- **La production et la consommation locales et vertueuses** avec un accent sur l'économie circulaire, les circuits courts et la lutte contre la surconsommation.
- **La transition vers des mobilités plus écoresponsables** en alternative aux véhicules thermiques et à l'avion : promotion des transports en commun dans les villes et zones rurales (voire la gratuité du transport), réinvestissement et renforcement de l'attractivité du train, promotion du fret ferroviaire et fluvial, développement des véhicules électriques et à hydrogène, réduction de la vitesse sur les autoroutes...
- **La protection de la biodiversité**
- **La transition vers des habitats plus écoresponsables**, en améliorant notamment la performance énergétique des bâtiments et des logements.
- **La responsabilisation des pollueurs** avec des sanctions fortes, notamment en s'appuyant sur une **taxe « pollueur-payeur »**.

LES ENSEIGNEMENTS DE LA THÉMATIQUE

ENSEIGNEMENTS COMPLÉMENTAIRES

Certaines contributions se distinguent par leur ton et par leur propos :

- Une partie des contributeurs s'exprime plutôt sur le registre de l'émotion et de la sensibilité
- D'autres contributeurs prennent à l'inverse le soin de développer leur pensée et de faire des **propositions concrètes et argumentées**. Ce type de contributions démontre que les contributeurs ont à cœur de s'impliquer quelque soit leur niveau de connaissance sur le sujet

Une faible minorité de propositions fait apparaître spontanément des positions dissonantes sur certains sujets :

- **Concernant la transition énergétique**, si la plupart encouragent le développement des énergies décarbonées par un réinvestissement dans le nucléaire et le développement des énergies renouvelables, une très faible minorité (< 1%) s'oppose spontanément au nucléaire et à l'éolien.
- Si beaucoup préconisent le **développement des véhicules électriques**, une très faible minorité (< 1%) s'y oppose spontanément et les qualifie d'« aberration écologique ».
- Quelques voix très minoritaires (< 1%) font part de leur **scepticisme quant au réchauffement climatique**, qu'ils considèrent comme un « phénomène cyclique » de la Terre.

Ces dissonances n'apparaissent pas sur des sujets tels que le **développement des mobilités douces** et les incitations à être plus respectueux de l'environnement.

De plus, il peut être souligné ici que la thématiques **climat & biodiversité** croise les enjeux de :

- la thématique **logement** pour ce qui concerne l'amélioration de la performance énergétique,
- les thématiques **souveraineté économique** et **futur du travail** en ce qui concerne les circuits courts, la relocalisation des activités et la promotion du télétravail.

SELON VOUS, QUELS SONT LES CHANTIERS PRIORITAIRES POUR MIEUX LUTTER CONTRE LE RÉCHAUFFEMENT CLIMATIQUE ET PROTÉGER LA BIODIVERSITÉ ?

- Développer les énergies décarbonées	5998 - 18%
+ Avoir une énergie décarbonée	5080 - 15%
+ Renforcer le nucléaire	918 - 3%
+ Favoriser une production et une consommation plus locales, et plus vertueuses	4305 - 13%
+ Transformer notre système de transport	3475 - 10%
+ Protéger la biodiversité (faune, flore, mers et océans)	3038 - 9%
+ Développer un habitat plus responsable	2543 - 8%
+ Rendre l'agriculture et notre alimentation plus vertueuse	2097 - 6%
+ Redéfinir notre système politique et économique	1808 - 5%
+ Éduquer et sensibiliser les populations	1760 - 5%

Cette illustration présente les thématiques principales exprimées dans le corpus des contributions par ordre d'importance. Certaines thématiques contiennent ont été découpées en plusieurs sous-thématiques. Les pourcentages indiquent la part de contributions relatives à la thématique ou à la sous-thématique sur le nombre total de contributions.

Les contributeurs identifient **différents chantiers prioritaires**. Ils concernent le développement des énergies décarbonées, le soutien à une production et consommation plus locales et vertueuses, la transformation des transports, l'amélioration de la performance énergétique des bâtiments et logements, et l'émergence d'une agriculture raisonnée et sans pesticides.

18% des contributions concernent le **développement des énergies décarbonées**. Les contributeurs soulignent la nécessité de remplacer les énergies fossiles par les énergies renouvelables et le nucléaire.

- *Remplacer les énergies fossiles par d'autres énergies, solaire, éolien ... », « Agrandir le parc de production nucléaire »*

Les contributeurs incitent ensuite à une **production et consommation locales vertueuses** (13% des contributions). Ils estiment que l'économie circulaire, les circuits courts et la lutte contre la surconsommation sont les piliers à consolider. D'autres idées sont évoquées parmi lesquelles la relocalisation des industries et la promotion du Made in France.

- *« Responsabiliser les consommateurs lors du tri de leurs déchets », « Lutter contre l'obsolescence programmée », « Limitation de l'importation des produits de consommation, consommer plus local »*

Les contributeurs encouragent ensuite des **alternatives aux véhicules thermiques et à l'aérien** : promotion des transports en commun, des mobilités douces, du ferroviaire et de la voiture électrique notamment.

- *« Développer une infrastructure de transports en commun et transports ferroviaires longue distance avec des prix accessibles pour tout le monde », « Supprimer les aberrations environnementales (jet privé, vol d'avion vide...) »*

Parmi les autres chantiers identifiés, citons la performance énergétique des bâtiments, une agriculture raisonnée et sans pesticide, la nature en ville, la protection des animaux.

SI VOUS AVIEZ UNE PREMIÈRE PROPOSITION CONCRÈTE À FAIRE POUR AMÉLIORER NOTRE LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE, QUELLE SERAIT-ELLE?

- Promouvoir un modèle économique plus local, circulaire et vertueux	1317 - 18%
+ Revenir à une production locale et vertueuse	333 - 4%
+ Consommer mieux et moins	299 - 4%
+ Favoriser l'alimentation locale et durable	289 - 4%
+ Développer le recyclage, le tri et la réparation	235 - 3%
+ Lutter contre le gaspillage énergétique : enseignes lumineuses, éclairage nocturne, climatisation...	79 - 1%
+ Limiter l'usage du plastique	70 - 1%
+ Limiter le suremballage	12 - 0%
+ Décarboner les mobilités	1231 - 17%
+ Développer les énergies vertes, décarbonées, renouvelables	986 - 13%
+ Lutter contre la pollution	950 - 13%
+ Engager une grande politique écologique à l'échelle nationale et mondiale	855 - 11%

Cette illustration présente les thématiques principales exprimées dans le corpus des contributions par ordre d'importance. Certaines thématiques contiennent ont été découpées en plusieurs sous-thématiques. Les pourcentages indiquent la part de contributions relatives à la thématique ou à la sous-thématique sur le nombre total de contributions.

Les contributions de cette question s'inscrivent dans la continuité des chantiers prioritaires identifiés en réponse à la question précédente, en proposant des pistes concrètes d'action plus précises. Elles concernent le développement d'une économie plus locale, circulaire et vertueuse, les mobilités alternatives à la voiture thermique, les énergies décarbonées, la lutte contre les pollutions et l'émergence de politiques écologiques ambitieuses à l'échelle nationale et internationale.

Les contributeurs souhaitent en premier lieu la promotion d'une **économie locale, circulaire et vertueuse** (18% des propositions spontanées) qui privilégie

- une production locale plutôt que des importations, notamment en matière d'alimentation,
- une diminution de la consommation de produits manufacturés,
- le développement du recyclage, du tri et de la réparation,
- la lutte contre le gaspillage énergétique (ex : enseignes lumineuses),
- la limitation de l'usage du plastique et des suremballages.

- ☛ « Revoir notre surconsommation de produits manufacturés et diminuer notre consommation de matières premières par la relocalisation et l'éducation », « Stopper la course à la croissance et au profit. Apprendre à réduire la voilure de ses dépenses et de ses besoins. Réduire voire stopper les phénomènes de mode. Réparer et réutiliser les objets »

Concernant la réduction de l'empreinte carbone des transports (17% des propositions), les contributeurs incitent à :

- développer et rendre attractifs (voire gratuits) les transports en commun dans les villes et les zones rurales,
- contraindre (contrôler, taxer, interdire) l'usage des véhicules les plus polluants (ex : avions, yachts,...),
- accélérer le développement des véhicules électriques ou à hydrogène,

SI VOUS AVIEZ UNE PREMIÈRE PROPOSITION CONCRÈTE À FAIRE POUR AMÉLIORER NOTRE LUTTE CONTRE LE CHANGEMENT CLIMATIQUE, QUELLE SERAIT-ELLE?

- développer et rendre attractif le train, notamment en comparaison de la voiture et de l'avion,
- promouvoir le fret ferroviaire et fluvial,
- réduire la vitesse sur les autoroutes

« Développer l'offre de transports en commun dans les zones rurales où l'autosolisme est le plus marqué », « Gratuité des transports en commun pour les moins de 25 ans et les faibles revenus », « Interdire les jets privés pour les plus riches ou les clubs de footbals », « Favoriser le transport ferroviaire (fréquence, faible coût, accessibilité) de sorte qu'il devienne moins cher qu'un trajet en voiture, en particulier pour les familles (parents et enfants) »

En matière de **développement des énergies décarbonées** (13% des propositions), les contributeurs encouragent à un abandon des énergies fossiles par :

- un réinvestissement dans le nucléaire,
- le développement des énergies renouvelables, et tout particulièrement l'énergie solaire (ex : généralisation des panneaux solaires sur les logements et parkings) ainsi que la production et l'usage de l'hydrogène décarboné, la géothermie et l'éolien.

« Accélérer la remise en service de toutes les centrales nucléaires et lancer au plus vite des réacteurs de petite taille », « Obligation des entreprises à poser sur l'intégralité de leur bâtiment des panneaux solaires afin de produire de l'énergie provenant du solaire, et pouvoir vendre le reste de leur production » ; « L'avenir se situe probablement dans l'hydrogène; celui-ci doit être produit à grande échelle par les énergies renouvelables, au pire le nucléaire »

Pour **lutter contre les pollutions** (13 % des propositions), les contributeurs proposent de taxer les entreprises et de sanctionner les pratiques individuelles les plus polluantes.

« Mettre en place la taxe carbone au même niveau que les pays scandinaves », « Taxer fortement les riches qui contribuent à 80% de la pollution », « Taxation des entreprises polluantes pour amortir les externalités négatives »

Les contributeurs incitent aussi à l'émergence de **politiques publiques écologiques ambitieuses, à l'échelle nationale et de façon marginale internationale** (11% des propositions), fondées sur :

- des mesures d'éducation, sensibilisation et responsabilisation de tous, qui supposent notamment une exemplarité des pouvoirs publics.
- une stratégie de gouvernance et planification écologique,

« Proposer un plan ambitieux au plan européen pour respecter les objectifs des COP », « Mettre en place des comités locaux et nationaux dotés de moyens techniques / scientifiques / financiers capables de mesurer EN AMONT l'impact des décisions politiques et des investissements à venir, pour mieux flécher nos efforts en direction des vraies solutions EFFICACES ET EFFICIENTES », « Éduquer les enfants et former les citoyens pour qu'ils comprennent l'urgence de changer de comportement et que le changement d'attitude (consommation déplacement etc...) soit profond et durable »

D'autres propositions concernent :

- la végétalisation des villes, la reforestation et l'entretien de la nature,
- l'amélioration de la performance énergétique des bâtiments et des logements,
- la préservation des espèces

QUELQUES IDÉES RARES SUR LA THÉMATIQUE

CLIMAT ET BIODIVERSITÉ

Les idées rares sont des contributions développées et singulières issues de la consultation

« Mettre en place une **comptabilité triple** pour prendre en compte l'environnement et le social pour **responsabiliser chaque entreprise et ne pas uniquement se concentrer sur la croissance du profit.** »

« En milieu urbain, **tout trajet domicile-lieu de travail, et pour les emplois tertiaires, doivent se faire en transport en commun, en mobilités douces ou co-voiturage (trajet en dessous d'une heure).** Ces modes de transports pourraient recevoir des **subventions avec des incitations fiscales** autant pour les particuliers que les entreprises par exemple, et un contrôle du bon usage. »

« Développer massivement la **rénovation des toitures pour mieux isoler et les panneaux solaires sur les espaces à haut rendements énergétiques** : associer rénovation énergétique et production d'énergie écologique dans une politique nouvelle via un **grand Plan Toiture d'Avenir.** »

« **Produire localement des aliments sains** respectant la **vie des sols**, le **rythme naturel des saisons**, les **terroirs** et les **espèces animales** qui l'habitent. »

« Peut-on imaginer avoir un **permis à carbone pour chaque citoyen** (Sur le principe du Permis de conduire à 12 points mais pour le carbone) ? Que chaque citoyen puisse avoir le **droit de rejeter à l'atmosphère une quantité de CO2 définie sur une année** par exemple. Si le citoyen dépasse le seuil une amende serait mise en place comme si un automobiliste se faisait flasher par un radar automatique. »

« Le deuxième chantier est celui de la **justice**. Nous ne pouvons demander à la majorité, aux 99% de faire des efforts quand ils voient les 1% se permettre tous les excès par le privilège de leur capital souvent dû à celui de leur naissance. **L'exemplarité doit venir du haut pour "ruisseler" sur la société**, et le haut ne sont pas que les politiques et les preneurs de décision mais bien la classe la plus favorisée. **La justice climatique c'est cet effort commun auquel personne ne doit échapper.** »

« Créer une **police et gendarmerie de l'environnement** car même les plus petits actes de pollutions doivent être punis. Ensuite, prendre des engagements concrets pour changer notre façon de consommer et vivre sans pour autant priver la population. Nous nous devons, nous citoyens, de faire des efforts mais c'est aussi au gouvernement de prendre des mesures logiques, pouvant être appliquées par tous. »